

DETERMINAZIONE N° 108/2020 del 24.08.2020

OGGETTO: Lavori di “Estensione e adeguamento delle infrastrutture fognarie e idriche nei comuni dell’area del Garda in gestione all’Azienda Gardesana Servizi S.p.a.”

Importo soggetto a ribasso pari ad € 970.000,00 oltre ad € 30.000,00 per oneri di sicurezza per rischio da interferenza non soggetti a ribasso per un importo complessivo pari ad € 1.000.000,00.

CIG N. 8279051902 – CUP N. J15D20000010005

Progetto n. 20028.

Approvazione verbali di gara ed aggiudicazione dei lavori al costituendo raggruppamento CO.BIT S.r.l. – EUROCOSTRUZIONI D/G S.r.l. – CAMPOSTRINI S.r.l. con capogruppo CO.BIT. S.r.l. di Sona (VR).

IL DIRETTORE GENERALE

In virtù dei poteri attribuiti con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 46/7 del 28.07.2017 e n. 55/6 del 29.09.2018 e conseguenti procure notarili in data 31.07.2017 e in data 11.12.2018.

Premesso che con Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 16/2 del 06.04.2020 è stato approvato il progetto relativo ai lavori denominati “Estensione e adeguamento delle infrastrutture fognarie e idriche nei comuni dell’area del Garda in gestione all’Azienda Gardesana Servizi S.p.a.” - progetto n. 20028 dell’importo di € 1.000.000,00 di cui € 970.000,00 per lavori soggetti a ribasso d’asta ed € 30.000,00 per oneri per la sicurezza da rischio interferenziale non soggetti a ribasso per il periodo di un anno con la facoltà per l’Ente aggiudicatore di esercitare l’opzione di prosecuzione alle medesime condizioni contrattuali per un ulteriore anno e per il medesimo importo, pertanto, per un importo complessivo pari ad € 2.000.000,00 e, contestualmente, è stata approvata l’indizione di una procedura di gara ai sensi del combinato disposto di cui all’art. 36 comma 8 e dell’art. 134 comma 8 del D.lgs. n. 50/2016, da esperirsi utilizzando l’elenco degli operatori economici qualificati nell’ambito del sistema di qualificazione istituito da AGS per la categoria SOA OG6 classifica IV.

Considerato che sono state esperite le procedure di gara e dal verbale n. 1 del 05.06.2020 relativo alla apertura delle buste telematiche amministrative ed economiche e dal verbale del RUP prot. n. 6420/20 del 20.08.2020 di verifica della congruità dell’offerta e della manodopera, allegati alla presente determina per costituirne parte integrante e sostanziale, risulta che la miglior offerta è quella presentata dal costituendo raggruppamento CO.BIT. S.r.l. – EUROCOSTRUZIONI S.r.l. – CAMPOSTRINI S.r.l. con

AZIENDA GARDESANA SERVIZI S.P.A.

capogruppo la società CO.BIT. S.r.l. con sede in via Veneto, n. 7 a Sona (VR) con il ribasso dell'11,33% sull'elenco prezzi posto a base di gara.

Ritenuto di procedere alla presa d'atto della regolarità delle procedure esperite di cui al verbale n. 1 del 05.06.2020 relativo alla apertura delle buste telematiche amministrative ed economiche e al verbale del RUP prot. n. 6420/20 del 20.08.2020 di verifica della congruità dell'offerta e della manodopera, all'approvazione dei verbali sopra citati ed all'aggiudicazione dei lavori al costituendo raggruppamento CO.BIT. S.r.l. – EUROCOSTRUZIONI S.r.l. – CAMPOSTRINI S.r.l. con capogruppo la società CO.BIT. S.r.l. con sede in via Veneto, n. 7 a Sona (VR);

DETERMINA

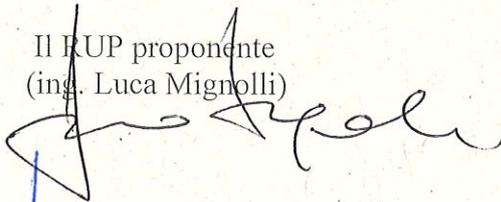
- 1) di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
- 2) di prendere atto della regolarità delle procedure di gara esperite per l'affidamento dei lavori in oggetto, di cui al verbale n. 1 del 05.06.2020 relativo all'apertura delle buste telematiche amministrative ed economiche e al verbale del RUP prot. n. 6420/20 del 20.08.2020 di verifica della congruità dell'offerta e della manodopera allegati alla presente determina per costituirne parte integrante e sostanziale;
- 3) di approvare i verbali di gara di cui al precedente punto 2) dai quali risulta che la miglior offerta è quella presentata dal costituendo raggruppamento CO.BIT. S.r.l. – EUROCOSTRUZIONI S.r.l. – CAMPOSTRINI S.r.l. con capogruppo la società CO.BIT. S.r.l. con sede in via Veneto, n. 7 a Sona (VR), il quale ha offerto il ribasso dell'11,33% sull'elenco prezzi posto a base di gara di € 970.000,00 di cui € 679.000,00 per lavori, € 291.000,00 quale importo stimato per la manodopera, oltre ad € 30.000,00 per oneri di sicurezza da rischio interferenziale non soggetti a ribasso, per un importo complessivo pari ad € 1.000.000,00;
- 4) di approvare l'aggiudicazione al costituendo raggruppamento CO.BIT. S.r.l. – EUROCOSTRUZIONI S.r.l. – CAMPOSTRINI S.r.l. con capogruppo la società CO.BIT. S.r.l. con sede in via Veneto, n. 7 a Sona (VR) per l'importo, al netto del ribasso offerto in sede di gara dell'11,33% di € 860.099,00 oltre agli oneri per la sicurezza da rischio interferenziale non soggetti a ribasso pari ad € 30.000,00, per l'importo complessivo di € 890.099,00;
- 5) di dare atto che l'aggiudicazione di cui al precedente punto 4) diventerà efficace a seguito dell'esito positivo della verifica dei requisiti dichiarati in sede di gara;
- 6) di stipulare contratto d'appalto con il costituendo raggruppamento CO.BIT. S.r.l. – EUROCOSTRUZIONI S.r.l. – CAMPOSTRINI S.r.l. con capogruppo la società CO.BIT. S.r.l. con sede in via Veneto, n. 7 a Sona (VR) dell'importo di € 890.099,00 comprensivo degli oneri per la

A Z I E N D A G A R D E S A N A S E R V I Z I S . P . A .

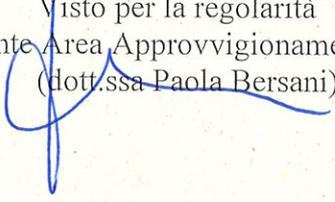
sicurezza da rischio interferenziale, subordinatamente all'esito positivo della verifica dei requisiti, di cui al precedente punto 5), dando atto che il ribasso offerto dal medesimo RTI in sede di gara è pari all'11,33% sull'elenco prezzi posto a base di gara;

- 7) di dare atto che l'Ente aggiudicatore si riserva la facoltà di esercitare l'opzione di prosecuzione per un anno e alle medesime condizioni del contratto che si andrà a stipulare per l'importo di € 890.099,00;
- 8) di dare atto che la somma complessiva pari ad € 2.000.000,00 è stata impegnata ad apposito stanziamento di bilancio con precedente Delibera del C.d.A. n. 16/2 del 06.04.2020.

Il RUP proponente
(ing. Luca Mignolli)



Visto per la regolarità
Il Dirigente Area Approvvigionamenti-Clienti
(dott.ssa Paola Bersani)



IL DIRETTORE GENERALE
(Ing. Carlo Alberto Voi)



Peschiera del Garda; li 24.08.2020

AZIENDA GARDESANA SERVIZI S.p.A.

VERBALE DEL SEGGIO DI GARA

Seduta n. 1 del 05.06.2020

per l'affidamento dei "Lavori di adeguamento delle infrastrutture fognarie e idriche nei comuni dell'Area del Garda in gestione all'Azienda Gardesana Servizi S.p.a." - Importo soggetto a ribasso pari ad € 970.000,00 di cui € 679.000,00 per lavori ed € 291.000,00 quale importo stimato per la manodopera, oltre ad € 30.000,00 per oneri per la sicurezza da rischio interferenziale non soggetti a ribasso, per un importo complessivo pari ad € 1.000.000,00 - **Progetto n. 20028.**

CODICE CIG N. 8279051902 – CODICE CUP N. J15D20000010005.

Questo giorno di venerdì 5 (cinque) del mese di giugno 2020 alle ore 09,36 il Seggio di gara in seduta telematica, alla presenza del RUP ing. Luca Mignolli Responsabile dell'Area Progettazione e Disegno, assistito dalla Sig.ra Marina Vanini dell'Area Approvvigionamenti-Clienti, in qualità di "soggetto valutatore" autorizzata ad utilizzare le credenziali di accesso al portale gare AGS della dott.ssa Paola Bersani, giusta delega prot. n. 4254/2020 del 04.06.2020, nonché dalla dott.ssa Nicole Lavelli dell'Area Approvvigionamenti-Clienti, quest'ultima in veste di testimone e segretario, si è riunito in seduta virtuale per procedere alle operazioni telematiche relative alla gara in oggetto.

Premesso che detta procedura viene gestita con il sistema telematico adottato dall'Ente aggiudicatore denominato "Portale gare - AGS" nel rispetto delle disposizioni di cui al D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. e ai sensi della normativa vigente in materia di documento informatico e di firma digitale;

- **che** con Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 16/2 del 06.04.2020 è stato approvato il progetto relativo ai "Lavori di adeguamento delle infrastrutture fognarie e idriche nei comuni dell'Area del Garda in gestione



all'«Azienda Gardesana Servizi S.p.a.» - progetto n. 20028 dell'importo di € 1.000.000,00 di cui € 970.000,00 per lavori soggetti a ribasso d'asta ed € 30.000,00 per oneri per la sicurezza per rischi da interferenza non soggetti a ribasso d'asta per il periodo di un anno, con la facoltà per l'Ente aggiudicatore di esercitare l'opzione di prosecuzione alle medesime condizioni contrattuali per un ulteriore anno, per un importo complessivo di € 2.000.000,00 e, contestualmente, è stata approvata l'indizione di una procedura negoziata ai sensi del combinato disposto di cui all'art. 36 comma 8 e all'art. 134 comma 8 del D.lgs. n. 50/2016, da esperirsi utilizzando l'elenco degli operatori economici qualificati nell'ambito del sistema di qualificazione istituito da AGS per la categoria SOA OG6 - classifica IV;

- **che**, pertanto, con lettera di invito acquisita al registro del sistema telematico prot. n. PI000369-20 del 05.05.2020 a mezzo portale gare AGS sono stati invitati i sottoindicati n. 8 operatori qualificati nel settore a formulare la loro migliore offerta per l'affidamento dei lavori di cui all'oggetto, specificando che i medesimi sarebbero stati aggiudicati con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 del D.lgs. n. 50/2016 previa individuazione della soglia dell'anomalia secondo quanto stabilito dall'art. 97 commi 2 bis e 3 bis del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.:

- 1) ITALIMPRESA S.r.l. di Malonno (BS);
- 2) PLONA GIOVANNI S.r.l. di Brescia;
- 3) SITTA S.r.l. – PAZZOCCO COSTRUZIONI S.r.l. con capogruppo SITTA S.r.l. di San Martino Buon Albergo (VR);
- 4) MAZZA S.r.l. di Borgosatollo (BS);
- 5) ITALBETON S.r.l. di Trento (TN);
- 6) R.T.I. PAROLINI GIANNANTONIO S.p.a. – COLOGNA SCAVI S.r.l. con capogruppo PAROLINI GIANNANTONIO S.p.a. di Castelnuovo del Garda (VR);



7) R.T.I. PAVONI S.p.a. – SCAVI C.G.D. S.r.l. – CO.RO.MET. S.r.l. con capogruppo PAVONI S.p.a. di Vobarno (BS);

8) R.T.I. CO.BIT. S.r.l. – EUROCOSTRUZIONI D/G S.r.l. – CAMPOSTRINI S.r.l. con capogruppo CO.BIT. S.r.l. di Sona (VR);

- **che** la scadenza determinata dalla lettera di invito per la presentazione delle offerte telematiche attraverso il portale gare AGS è stata inizialmente fissata entro il termine perentorio delle ore 12,00 del giorno 25 maggio 2020, mentre l'apertura delle offerte in seduta telematica è stata fissata per il giorno 26 maggio 2020 alle ore 09,30;

- **che** la citata scadenza è stata prorogata, per problemi tecnici legati ad un malfunzionamento del portale gare AGS al fine di garantire la massima partecipazione alla procedura da parte degli operatori economici e, con questa il termine per la presentazione delle offerte telematiche è stato fissato alle ore 12,00 del giorno 04.06.2020, nonché l'apertura delle offerte in seduta virtuale telematica alle ore 09,30 del giorno 05.06.2020, giusta comunicazione acquisita al protocollo di sistema n. PI000442-20 del 20.05.2020.

Considerato che entro il termine fissato sono pervenute, attraverso il portale gare AGS, n. 6 offerte telematiche

Tutto ciò premesso

La sig.ra Marina Vanini, in qualità di "soggetto valutatore" autorizzata ad utilizzare le credenziali di accesso al portale gare AGS della dott.ssa Paola Bersani, collegandosi al portale gare, dichiara aperta la seduta del Seggio di gara per l'affidamento dei "Lavori di adeguamento delle infrastrutture fognarie e idriche nei comuni dell'Area del Garda in gestione all'Azienda Gardesana Servizi S.p.a." – progetto 20028 e comunica che gli operatori economici che hanno presentato telematicamente l'offerta sono i seguenti:

- 1) RTI CO.BIT. S.r.l. – EUROCOSTRUZIONI D/G S.r.l. – CAMPOSTRINI S.r.l. con capogruppo CO.BIT. S.r.l. di Sona (VR);



- 2) RTI PAVONI S.p.a. – SCAVI C.G.D. S.r.l. – CO.RO.MET S.r.l. con capogruppo PAVONI S.p.a. di Vobarno (BS);
- 3) SITTA S.r.l. – PAZZOCCO COSTRUZIONI S.r.l. con capogruppo SITTA S.r.l. di San Martino Buon Albergo (VR);
- 4) ITALIMPRESA S.r.l. di Malonno (BS);
- 5) PLONA GIOVANNI S.r.l. di Brescia;
- 6) MAZZA S.r.l. di Borgosatollo (BS).

I componenti del Seggio di gara, prima di dar corso alla procedura mediante il portale gare, dichiarano di non trovarsi in alcuna condizione di incompatibilità nei confronti dei concorrenti, così come desunti dalle buste telematiche contenenti la documentazione di gara e, a questo punto, prendendo atto che le concorrenti sono 6, come previsto dall'articolo 97, commi 2-bis e 3-bis del D.lgs. n. 50/2016, si dà atto che si procederà al calcolo della soglia di anomalia senza applicare l'esclusione automatica delle offerte di importo pari o superiore a citata soglia come previsto dal medesimo art. 97 comma 8 decreto cit. e che, quindi, l'aggiudicazione avverrà in favore della concorrente che avrà offerto il maggior ribasso sull'importo posto a base di gara.

Il Seggio di gara, constatata la regolarità delle date di inoltro delle pec contenenti le offerte delle sei concorrenti, procede all'apertura delle buste telematiche secondo l'ordine in cui sono pervenute.

Si procede all'apertura delle buste "documentazione" per la verifica della documentazione amministrativa costituita dalla ricevuta del versamento del contributo di € 140,00 dovuto in base alla delibera dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici 15 febbraio 2010 e della corretta compilazione dell'istanza di partecipazione alla procedura comprensiva dell'autodichiarazione in merito al persistenza dei requisiti di ordine generale e speciale dichiarati in sede di ammissione al sistema di qualificazione.



Dall'esame della documentazione presentata dalle concorrenti, risulta che le medesime hanno rispettato le condizioni previste dalla lettera di invito e dal disciplinare di gara, pertanto, vengono tutte 6 ammesse.

Il Seggio di gara, esaurita l'operazione di verifica della documentazione amministrativa trasmessa, dopo essere venuto a conoscenza dei nominativi delle concorrenti, riconferma di non trovarsi in condizione di incompatibilità con i soggetti offerenti e, a questo punto, procede con l'apertura delle buste telematiche contenenti le offerte economiche dalle quali risulta la seguente situazione:

N.	DITTE	RIBASSO OFFERTO
1	RTI CO.BIT. S.r.l. – EUROCOSTRUZIONI D/G S.r.l. – CAMPOSTRINI S.r.l. con capogruppo CO.BIT. S.r.l.	11,33%
2	RTI PAVONI S.p.a. – SCAVI C.G.D. S.r.l. – CO.RO.MET S.r.l. con capogruppo PAVONI S.p.a.	11,03%
3	SITTA S.r.l. – PAZZOCCO COSTRUZIONI S.r.l. con capogruppo SITTA S.r.l.	10,39%
4	ITALIMPRESA S.r.l.	8,69%
5	PLONA GIOVANNI S.r.l.	7,20%
6	MAZZA S.r.l.	3,73%

Il Seggio di gara, a questo punto, procede attraverso apposita funzione prevista a portale, alla determinazione della soglia dell'anomalia che risulta essere pari all'11,193%.

Non potendosi applicare il criterio dell'esclusione automatica delle offerte anomale, in quanto il numero delle concorrenti è inferiore a 10, il miglior ribasso percentuale è quello dell'11,33% proposto dal costituendo raggruppamento temporaneo di imprese CO.BIT. S.r.l. – EUROCOSTRUZIONI D/G – CAMPOSTRINI S.r.l. con capogruppo CO.BIT. S.r.l. di Sona (VR).



Tale ribasso è superiore alla soglia di anomalia innanzi indicata, pertanto, l'offerta viene ritenuta *ex lege* sospetta di anomalia, circostanza che impone l'avvio del subprocedimento di verifica della congruità ai sensi dell'art. 97 comma 1 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii..

Il Presidente/Soggetto Valutatore comunica che si procederà a richiedere al costituendo RTI CO.BIT. S.r.l. – EUROCOSTRUZIONI D/G – CAMPOSTRINI S.r.l. con capogruppo CO.BIT. S.r.l. di Sona (VR) le spiegazioni sulle voci che concorrono alla composizione dell'offerta, nonché chiarimenti in ordine ad un rilevato scostamento tra il costo unitario indicato nell'offerta in relazione alle singole unità di personale (differenziate per livello) rispetto al costo medio orario risultante dalla tabella ministeriale ricognitiva (“imprese edili ed affini”), menzionata al paragrafo 1.2 del capitolato speciale descrittivo e prestazionale.

Il Seggio di gara rimette il presente verbale al RUP e alla Direzione aziendale per gli adempimenti conseguenti di rispettiva competenza e si disconnette dal portale chiudendo la seduta alle ore 11,49.

Verbale letto, approvato e sottoscritto.

IL RUP

IL SOGGETTO VALUTATORE – TESTIMONE

IL SEGRETARIO – TESTIMONE





Via 11 Settembre, 24
37019 Peschiera del Garda (VR)
Tel. 045/6445211 – Fax 045/6445299
Azienda certificata ISO 9001 e ISO 14001
Cod. fisc. 80019800236
Partita I.V.A. 01855890230

Prot. n. 6420/20 del 20.08.2020

PROGETTO 20028

Lavori di: "Estensione e adeguamento delle infrastrutture fognarie e idriche nei comuni dell'area del Garda in gestione all'Azienda Gardesana Servizi S.p.a." – progetto 20028.

Codice CIG n. 8279051902 – Codice CUP n. J15D20000010005.

VERIFICA CONGRUITÀ DELL'OFFERTA

Premesso che:

- a) nella seduta del 05/06/2020 si è proceduto all'apertura delle buste contenenti le offerte economiche presentate dai partecipanti ammessi alla gara in oggetto;
- b) in relazione all'offerta presentata dal RTI CO.BIT S.r.l. – EUROCOSTRUZIONI D/G S.r.l. – CAMPOSTRINI S.r.l. con capogruppo CO.BIT S.r.l. con sede in Sona (VR), risultato primo classificato, si era verificata la fattispecie prevista dall'art. 97 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- c) Azienda Gardesana Servizi S.p.a. con nota prot. n. 4427/2020 del 11/06/2020 ha richiesto, ai sensi dell'art. 97 comma 1 D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., spiegazioni sui prezzi proposti nell'offerta e, quindi, i necessari chiarimenti e precisazioni in merito agli elementi costitutivi dell'offerta ritenuti pertinenti;
- d) il RTI CO.BIT S.r.l. – EUROCOSTRUZIONI D/G S.r.l. – CAMPOSTRINI S.r.l., con nota acquisita al protocollo aziendale di A.G.S. S.p.a. al n. 4983/20 del 26/06/2020, ha fornito le giustificazioni in merito alla richiesta di congruità dei prezzi indicati nell'offerta;
- e) a seguito di un'analisi delle giustificazioni fornite dal succitato R.T.I., le stesse non sono state ritenute sufficienti dal RUP, Ing. Luca Mignolli, a comprovare la congruità dell'offerta presentata;
- f) con nota prot. n. 5970/20 del 31/07/2020 il RUP ha inviato una richiesta di integrazioni sulle giustificazioni presentate in data 26/06/2020 dal R.T.I. chiedendo di dettagliare maggiormente in merito allo scostamento del costo unitario della manodopera indicato nell'offerta rispetto al costo medio orario risultante dalla tabella ministeriale ricognitiva;
- g) il RTI CO.BIT S.r.l. – EUROCOSTRUZIONI D/G S.r.l. – CAMPOSTRINI S.r.l. con nota acquisita al protocollo aziendale in data 07/08/2020 al n. 6191/20 ha trasmesso le spiegazioni integrative richieste.

Prima di iniziare la valutazione dei chiarimenti integrativi dell'offerta viene presa visione dell'offerta economica presentata dalla concorrente in sede di gara dalla quale risulta che la medesima si è impegnata ad eseguire i lavori in appalto con un ribasso del 11,33% sull'importo dei lavori posto a base di gara pari ad € 1.000.000,00 di cui € 679.000,00 per lavori, oltre ad € 291.000,00 quale importo stimato della manodopera per un importo complessivo soggetto a ribasso pari ad € 970.000,00 oltre ad € 30.000,00 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso.

Preso atto che le imprese facenti parte del R.T.I. hanno dichiarato, nell'offerta presentata in sede di gara, un'incidenza della manodopera da impiegare per il lavoro in oggetto al

netto del ribasso d'asta pari ad € 300.200,00, corrispondente quindi al 34,903% dell'importo complessivo dell'offerta medesima al netto degli oneri per la sicurezza.

Pertanto viene effettuata una dettagliata analisi delle giustificazioni presentate, comparando i prezzi offerti al netto dello sconto con le voci presenti nella documentazione di gara e, in particolare, nell'elenco prezzi.

A seguito di un'analisi di carattere tecnico delle singole componenti di cui si compone l'offerta e della relativa incidenza sulla medesima, considerata nel suo insieme, si ritiene che il concorrente abbia dimostrato che l'offerta presentata, pur sospetta di anomalia, avendo limitati margini di utile per l'impresa, sia nel suo complesso attendibile e trova rispondenza sia nella realtà del mercato che in quella aziendale e che, in particolare, ha comprovato:

- a) *che come da analisi prezzi fornite a seguito di richiesta di integrazione delle giustificazioni di congruità il valore della manodopera dichiarato è congruo e in linea con le tabelle ministeriali dei costi medi annui in quanto il tasso INAL applicato specificatamente alle imprese formanti l'ATI è inferiore all'aliquota nazionale;*
- b) *la riduzione dei costi derivante dalla rinuncia da parte dell'ATI dell'istituto del subappalto in relazione alle opere di categoria OG6;*
- c) *l'economia del procedimento di costruzione e del processo di fabbricazione;*
- d) *di realizzare economie di scala in quanto opera in zona e, quindi, può limitare le spese generali e ottenere utili di impresa, con riferimento ad esempio all'elevato potere contrattuale in relazione all'approvvigionamento dei principali materiali necessari alla realizzazione dei lavori, date le considerevoli quantità impiegate in altre commesse in fase di esecuzione realizzate in zona.*

Alla luce della valutazione, delle precisazioni e dei chiarimenti integrativi presentati, si ritiene congrua l'offerta presentata dalla concorrente.

Quindi, l'area progettazione e direzione lavori dell'Azienda trasmette gli atti al Seggio di Gara per i provvedimenti di competenza.

Peschiera del Garda 20/08/2020

IL R.U.P.

Ing. Luca Mignolli

